

דו"ח חוק חופש המידע

לשנת 2019

מגיש

פרח שרוף
הממונה על חופש המידע
מועצה מקומית עספיא

המועצה המקומית עספיא
المجلس المحلي عسفييا
Isfiya Local Municipality
מזכיר המועצה המקומית



דבר הממונה על חוק חופש המידע :

זו היא השנה החמישית בה מועסק ממונה על חופש המידע – מר פרח שרוף / מזכיר המועצה המקומית. ואנו שמחים להציג בפניכם גם השנה סקירה מקיפה על פעילות המועצה המקומית עספיא, במסגרת חוק חופש המידע לשנת 2019. וזאת בהתאם להוראות חוק חופש המידע התשנ"ט 1999 והתקנות לפיו .

הדו"ח סוקר את פעילות המועצה המקומית בתחום ומאפשר לציבור לקבל מידע ולהיחשף לפעילותה של הרשות המקומית .

מגמת השקיפות עליה אני מתבסס מבטאת את מדיניות ראש המועצה המקומית ואת תרגום החזון העירוני באמצעות מחלקות המועצה על כל רבדיה מתוך רצון להתייעל ולשפר ככל שניתן את השירות.

כממונה על חוק חופש המידע במועצה מקומית עספיא ותוך הכרה בשלטון החוק המבוסס על ערכים של שוויון ועל יסודות הצדק והמשפט מוגש בזה דין וחשבון על פעילותה של הרשות לשנת 2019 .

רקע כללי – המועצה המקומית עספיא :

המועצה המקומית עספיא יוסדה בשנת 1951 והוקמה , הישוב מדורג בדירוג סוציו אקונומי 4 ומונה עפ"י הלמ"ס כ- 13,000 נפשות , מספר בתי האב –3840 ושטח שיפוט כ- 7180 דונם ואמור לגדול לאחר אישור תוכניות המתאר החדשות .

ראש המועצה המקומית – מר בהיג' מנצור (שגריר בדימוס) ומועצת הרשות מונה 11 חברי מועצה .

חוק חופש המידע במועצה המקומית עספיא :

מזכיר המועצה המקומית עספיא הוא הממונה על חופש המידע ברשות מאז דצמבר 2013 ומטרתנו היא מתן שקיפות מעשה השלטון שהינה חלק בלתי נפרד מאחריותו כלפי הציבור, שכן השלטון הוא נאמן של האזרחים.

מסירת המידע הינה חיונית לצורך בקרה ופיקוח על מעשיו של השלטון ולשיפור תפקודן של הרשויות, והוצאתו לאור של המעשה השלטוני, מהווה יסוד מוסד בשיטת המשפט בישראל, באופן שהמעשה השלטוני לא יעשה במחשכים, אלא יהא גלוי ונראה לעיני כל בבחינת מראית פני הצדק.

הלכה למעשה, מקנה החוק לאזרחי ותושבי ישראל זכות מהותית ע"פ דין, לקבל מכל רשות ציבורית כהגדרתה, מידע על פעילותה, כגון: הנחיות מנהליות לפיהן פועלת הרשות, נתונים סטטיסטיים, מידע על חלוקת עבודה ובעלי התפקידים, תקציב שנתי, מידע על סניפי הרשות ברחבי הארץ וכיו"ב.

דו"ח שנת 2019 סוקר ומדווח אודות בקשות לקבלת מידע אשר הוגשו בשנה החולפת.

המועצה המקומית עספיה
المجلس المحلي عسفييا
Isfiya Local Municipality
מזכיר המועצה המקומית



מבוא לחוק חופש המידע :

חוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998, נכנס לתוקפו בחודש מאי, 1999. תכליתו היא להנהיג בישראל את "מהפכת השקיפות" באשר לפעולת הרשויות הציבוריות. החוק מכיר בזכותם של תושבי ישראל לקבל מרשויות ציבוריות מידע בעל אופי ציבורי. הכרה זו בזכות לדעת מציבה את מדינת ישראל בשורה אחת עם דמוקרטיה מתקדמות, כארצות הברית ושבדיה. חוק חופש המידע נועד לעגן בחקיקה ראשית את זכותו של האזרח לקבל מידע מהרשות המקומית, זכות אשר הוכרה על ידי המחוקק כאחת מזכויות היסוד במשטר הדמוקרטי. גישת המחוקק הינה, כי המידע המוחזק על-ידי הרשות הציבורית, מוחזק בידיה כנאמנות עבור הציבור ומטעמו, ולכן יש לאפשר לו נגישות רבה יותר למידע.

איזה מידע ?

כל מידע המצוי ברשות ציבורית, והוא כתוב, מוקלט, מוסרט, מצולם או ממוחשב. רשות ציבורית: משרדי הממשלה, לשכת נשיא המדינה, הכנסת, מבקר המדינה, בתי המשפט, רשויות מקומיות, תאגידים ע"פ חוק או שהוקמו ע"י רשויות מקומיות, חברות ממשלתיות. תחולת החוק על רשויות מקומיות - החל מ 1/9/1999.

איזה מידע לא ?

מידע שגילוייו עלול לפגוע בביטחון המדינה, יחסי החוץ, בטחון הציבור, או בטחונו או שלומו של כל אדם, וכן מידע שגילוייו מהווה פגיעה בפרטיות (אלא אם כן הגילוי מותר על פי דין) ומידע אשר אין לגלותו על פי כל דין. וכן מידע אחר אשר גילוייו עלול לשבש את התפקוד של הרשות הציבורית, את יכולתה לפעול ולתכנן, לנהל מו"מ או הקשור לדיונים פנימיים, ועוד... סעיפים המפורטים בחוק.

נהלים לקבלת המידע :

בקשה לקבלת מידע יש להגיש בכתב לממונה. אין המבקש חייב לציין את הטעם לבקשתו. המידע יועמד לרשות המבקש כפי שהוא מצוי בידי הרשות ואין חייבת לעבד את המידע לפי צרכיו. הפונה זכאי לעתור כנגד החלטה של הרשות לדחות את בקשתו למידע, בפני בית המשפט המחוזי.

תשלום אגרה :

שר המשפטים התקין תקנות הקובעות את גובה האגרה שתוטל על מבקש המידע, תוך התחשבות בסוגים השונים של המידע ושל הפונים לקבלתו. בנסיבות מסוימות יינתן פטור מאגרה, לדוגמה - מידע שאדם מבקש אודות עצמו. לא תיקבע אגרה בעד מידע אשר יש להעמידו לרשות הציבור, אולם ניתן לגבות תשלום עבור העתקת המידע.

המועצה המקומית עספיא
المجلس المحلي عسفييا
Isfiya Local Municipality
מזכיר המועצה המקומית



זמן הטיפול בבקשה:

מזכיר המועצה מבצע בנוסף לתפקידו עוד 3 תפקידים נוספים בשל היעדר כוח אדם ברשות והעומס הרב לעיתים מקשה על הטיפול בחלק מהבקשות. ואם בשל היקפו ומורכבותו של המידע המבוקש יש צורך להאריך את תקופת ההארכה הנוספת לא תעלה על התקופה המתחייבת מהטעמים האמורים ובכל מקרה לא תעלה על 61 ימים.

דחיית בקשות:

- רשות ציבורית רשאית לדחות בקשה לקבלת מידע כדלקמן:
- הטיפול בבקשה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה
 - המידע נוצר או נתקבל בידה למעלה משבע שנים לפני
 - הגשת הבקשה ואיתורו כרוך בקושי של ממש.

לאחר שנקטה הרשות אמצעים סבירים והתברר לה שאין ביכולתה לספק את החומר הנדרש המידע פורסם ועומד לרשות הציבור או לעיונו, בין בתשלום ובין שלא בתשלום: ואולם בדחותה את הבקשה לפי פיסקה זו, תודיע הרשות למבקש היכן יוכל לרכוש את המידע המבוקש, לקבלו או לעיין בו.

ריכוז הבקשות לשנת 2019 ומהות הטיפול בהם :

מס' בקשות	תשלום אגרה	נענו בחיוב	הקצאת משאבים	לא שולמה אגרת בקשה	הבקשה לא שייכת למועצה	נענו בחיוב ולא שלמו אגרת בקשה – החומר אודות עצמם
26	3	26	205 שעות	23	0	0

המועצה המקומית עספיה
المجلس المحلي عسفييا
Isfiya Local Municipality
מזכיר המועצה המקומית



דו"ח פונים לשנת 2019 :

ת.פניה	המבקש	הנושא / הבקשה	הבקשה נענתה בחיוב / בשלילה	שולמה אגרה	הבקשה טופלה חלקית / במלואה	הטיפול
1/1/2019	עורכי דין למען חברה משפט וצדק	חיוב דמי עיקול	בחיוב	לא	במלואה	ההערה טופלה מול חברת הגביה ושהמועצה פועלת במסגרת החיוב הסביר
7/2/2019	עורכי דין למען חברה משפט וצדק	מינוי לקידום מעמד האישה	בחיוב	לא	במלואה	המועצה ייעדה בתקציב 2019 מינוי יועצת לקידום מעמד האישה
15/2/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	סקר נכסים	בחיוב	לא	במלואה	נשלחה תשובה שהמועצה השלימה 87% מהבתים ונערכת לאיתור בתים לקראת הכנה למכרז חדש
3/3/2019	עורכי דין למען חברה משפט וצדק	מורשה נגישות	בחיוב	לא	במלואה	המועצה נמצאת במצב כלכלי קשה ולא אושר תקציב, עם אישור תקציב המועצה, המועצה תפעל למינוי ממונה לנגישות
5/3/2019	עורכי דין למען חברה משפט וצדק	עובדים ועובדות עם מוגבלויות	בחיוב	לא	במלואה	המועצה מעסיקה בין עובדיה עובדים עם מוגבלויות, הרשות תפרסם תכנית בנושא לאחר אישור תקציב המועצה
14/3/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	תפעול ועדכון אתר אינטרנט רשותי	בחיוב	לא	במלואה	נשלחה תשובה שטרם אושרה העסקת מנהל אתר והאתר מעודכן תקופתית בהתנדבות
14/3/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	חובות נבחרים	בחיוב	לא	במלואה	נשלחה תשובה שאין חובות לנבחרים במועצה המקומית
25/3/2019	עורכי דין למען חברה משפט וצדק	הפרשות לקופת גמל לעובדים בדירוג האחיד	בחיוב	לא	במלואה	המועצה מפרישה בהתאם לחוק לקופות גמל לעובדי הדירוג האחיד
11/4/2019	איגוד למניעת פגיעה מינית	מינוי ופרטי הממונה על הטרדה מינית ופעילות הרשות	בחיוב	לא	במלואה	נשלחה תשובה לרבות שם הממונה ופרטי התקשרות וכן הפרסומים ויום ההסברה שנערך ברשות
26/4/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	סקר נכסים	בחיוב	לא	במלואה	נשלחה תשובה שמבוצע ריכוז יתרת בתים שטרם נסקרו
21/5/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	העסקת מבקר וממונה תלויות ציבור	בחיוב	כן	במלואה	נשלחה תשובה בהתאם לבקשה

המועצה המקומית עספיא
المجلس المحلي عسفيآ
Isfiya Local Municipality
מזכיר המועצה המקומית



דו"ח פונים לשנת 2019 – המשך :

ת.פניה	המבקש	הנושא / הבקשה	הבקשה נענתה בחיוב / בשלילה	שולמה אגרה	הבקשה טופלה חלקית / במלואה	הטיפול
2/7/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	מכרז ומסמכים מבקר וממונה תלונות ציבור ודו"חות	בחיוב	כן	במלואה	נשלחה תשובה , וצורפו כל המסמכים הנדרשים
9/7/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	סקר נכסים	בחיוב	לא	במלואה	נשלחה תשובה שהמכרז בשלבי הכנה
15/7/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	פעילות עיר ללא אלימות ותוכניות עבודה	בחיוב	לא	במלואה	נשלחה תשובה , וצורפו כל המסמכים הנדרשים וסכומי הועדות
29/7/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	אודות טיפול ומניעה הטרדה מינית	בחיוב	לא	במלואה	תשובה אודות פרטי ממונה על הטרדה מינית והצעדים שיינקטו בתחום
19/8/2019	התנועה לחופש המידע	קבלת תקציב המועצה לשנים האחרונות	בחיוב	לא	במלואה	נשלחה תשובה וצורפו תקציבי המועצה משנת 2017
20/8/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	סקר נכסים	בחיוב	לא	במלואה	נשלחה תשובה שהמכרז בשלב תשובות לשאלות הבהרה ולקראת זימון ועדה לבחירת זוכה
30/8/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	אודות טיפול ומניעה הטרדה מינית	בחיוב	לא	במלואה	נשלח תקנון ומקומות פרסום והשלמת פרטי הממונה על הטרדה מינית
4/9/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	הסמכת והעסקת תובע עירוני	בחיוב	לט	במלואה	התקיימה עתירה מנהלית והתביעה נדחתה ע"י בית המשפט
16/9/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	מכרז והסכם התקשרות הנהלת חשבונות	בחיוב	כן	במלואה	נשלחה תשובה , וצורף חוזה התקשרות עם חברת הנהלת חשבונות
7/10/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	סקר נכסים	בחיוב	לא	במלואה	נשלחה תשובה שנבחר זוכה לסקר נכסים
10/10/2019	עורכי דין למען חברה משפט וצדק	שמות רחובות ומספור בתים	בחיוב	לא	במלואה	המועצה המקומית בשלבים מתקדמים ליציאה למכרז ובחודש ינואר 2020 יבוצע נוהל יציאה למכרז להצבת שלטי שמות רחובות ומספר בתים

המועצה המקומית עספיא
 المجلس المحلي عسفيآ
 Isfiya Local Municipality
 מזכיר המועצה המקומית



דו"ח פונים לשנת 2019 - המשך:

ת.פניה	המבקש	הנושא / הבקשה	הבקשה נענתה / בחיוב / בשלילה	שולמה אגרה	הבקשה טופלה / חלקית / במלואה	הטיפול
27/10/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	תפעול ועדכון אתר אינטרנט רשותי	בחיוב	לא	במלואה	נשלחה תשובה בהמשך לפניה מחודש מרץ שמזכיר המועצה מעדכן בהתאם לזמן פנוי ובתקציב 2020 ישנה בקשה להעסקת מנהל אתר
12/11/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	סקר נכסים	בחיוב	לא	במלואה	נשלחה תשובה שהמועצה סיימה מדידת גוש אחרון וממשיכה ביתרת התקציב לאתר בתים חדשים
13/11/2019	עורכי דין לקידום מנהל תקין	מידע על הקצאת קרקעות ומבנים	בחיוב	לא	במלואה	נשלחה תשובה בהתאם לבקשה
4/12/2019	ספורי מוחמד	מספור בתים	בחיוב	לא	חלקית	הפונה פנה בדרישה לפיצוי עקב העדר מספור בתים ושמות רחובות ונשלחה תשובה ע"י המועצה בתאריך 11/12/2019 והנושא טרם הסתיים

בכבוד רב

מזכיר המועצה המקומית

העתק:

- מר בהיג' מנצור – ראש המועצה
- עו"ד מואנס עלו – מבקר המועצה
- מר עבד בדראן – מ.מ. גזבר המועצה
- מר תאופיק קראמאן – חשב מלווה
- עו"ד אופיר רשף – יועץ משפטי
- תיק חופש המידע

תאריך הפקה ושליחה: 14/1/2020